



CITTA' DI PORTO VIRO

COPIA

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

N. 55 del 16-12-2022	OGGETTO: REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE DALL'ENTE AL 31/12/2021 (ART. 20 TUSP)
-------------------------	--

L'anno *duemilaventidue* addì *sedici* del mese di *dicembre* alle ore *17:00* nella Sala Consiliare di Porto Viro, previo avviso scritto redatto e notificato ai sensi dell'art. 12 dello Statuto Com.le, è convocato il Consiglio Comunale in seduta Pubblica di Prima convocazione.

Alla trattazione del presente punto risultano:

Cognome e nome del Sindaco e dei Consiglieri	Presenza	Cognome e nome dei Consiglieri	Presenza
Mantovan Valeria	P	Marangon Liliana	P
Giacon Thomas	P	Luppi Roberto	P
Capanna Michele	A	Tessarin Marino	P
Guolo Luca	P	Veronese Maura	A
Tessarin Alessia	P	Mancin Dorianò	A
Bovolenta Chiara	P	Mantovan Mario	P
Permunion Stefano	P	Ferro Adam	A
Gennari Francesca	P	Finotti Cecilia	A
Pregnoiato Francesca	P		

Presenti: 12 Assenti: 5

Invitato alla seduta senza diritto di voto ai sensi dell'art.22 dello Statuto Comunale, l'assessore esterno

Cognome e nome: Girardello Michela	Presenza: P
------------------------------------	-------------

Partecipa all'adunanza il Segretario Generale Maria Votta Gravina.

Stefano Permunion nella sua veste di Presidente, chiamati a scrutatori i sigg.:

Bovolenta Chiara

Pregnoiato Francesca

Mantovan Mario

e constatato legale il numero degli intervenuti dichiara aperta la seduta ed invita l'adunanza a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato.

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.57 DEL 30-11-2022
AD OGGETTO “REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE
DALL'ENTE AL 31/12/2021 (ART. 20 TUSP)”**

UFFICIO PROPONENTE: UFFICIO RAGIONERIA

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'art. 42 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni e integrazioni;

CONSIDERATO quanto disposto dal D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175, e successive modificazioni e integrazioni, che costituisce il Testo Unico in materia di Società a partecipazione pubblica, (T.U.S.P.);

VISTO che, ai sensi dell'art. 4, comma 1, del predetto T.U.S.P., le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

ATTESO che il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società:

- Esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, comma 2, del T.U.S.P., comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo:
 - a) Produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
 - b) Progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 193 del D.lgs. n. 50/2016;
 - c) Realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio di interesse generale attraverso un contratto di paternariato, di cui all'art.180 del D.lgs. n. 50/2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'art. 17, commi 1 e 2;
 - d) Autoproduzione di beni e servizi strumentali all'Ente o agli Enti Pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
 - e) Servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici, di cui all'art. 3, comma 1, lettera a), del D.lgs. n. 50/2016;
- Ovvero, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, in “società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio (...*omissis*...), tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato” (art. 4, comma 3, del T.U.S.P.;

RILEVATO che, ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P., con proprio precedente atto n. 41 del 20 dicembre 2021, esecutivo, il Comune ha provveduto ad effettuare la ricognizione periodica di tutte le partecipazioni dallo stesso possedute alla data del 31 dicembre 2020, individuando quelle da mantenere o da sottoporre ad un piano di razionalizzazione;

CONSTATATO che l'Ente, entro la fine del corrente esercizio, deve effettuare l'analisi periodica dell'assetto complessivo delle società, delle quali detiene partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ne ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione,

fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, le partecipazioni, per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

- a. Partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui al citato art. 4;
- b. Società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c. Partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d. Partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore ad € 1.000.000,00;
- e. Partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f. Necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g. Necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 del T.U.S.P.;

COSIDERATO, altresì, che le disposizioni del Testo Unico citato devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché della razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

TENUTO conto che è fatta salva la possibilità di mantenere partecipazioni in società che producono servizi economici di interesse generale a rete di cui all'art. 3-*bis* del D.L. n. 138/2011, e successive modificazioni ed integrazioni, anche fuori dall'ambito territoriale del Comune di Porto Viro, previa verifica che l'affidamento dei servizi in corso alle medesime società sia avvenuto tramite procedure ad evidenza pubblica ovvero che le stesse rispettino i requisiti di cui all'art. 16 del T.U.S.P.;

CONSIDERATO che le società in *house providing*, sulle quali è esercitato il controllo analogo di cui all'art. 16 del D.lgs. n. 175/2016, che rispettano i vincoli in tema di partecipazione di capitali privati (comma 1) e soddisfano il requisito dell'attività prevalente producendo almeno l'80% del loro fatturato nell'ambito dei compiti affidati dagli enti soci (comma 3), possono rivolgere la produzione ulteriore (rispetto a detto limite) anche a finalità diverse, fermo restando il rispetto dell'art. 4, comma 1, del D.lgs. n. 175/2016, a condizione che tale ulteriore produzione permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;

VISTO l'art. 2, comma 1, lettera a), del D.lgs. n. 175/2016, che definisce il perimetro soggettivo degli enti assoggettati al decreto medesimo, nonché le successive lettere f) e g), che definiscono il concetto di partecipazione e di partecipazione indiretta, dalle quali si deduce l'esclusione dal perimetro oggettivo della revisione periodica le partecipazioni dirette nei consorzi tra le amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del D.lgs. n. 165/2001 e nelle aziende speciali di cui all'art. 114 del D.lgs. n. 267/2000, nonché le partecipazioni indirette in società per il loro tramite;

VALUTATE, pertanto, le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato;

TENUTO conto del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dal Comune di Porto Viro;

ATTESO che l'esame ricognitivo di tutte le partecipazioni, detenute al 31 dicembre 2021, è stato istruito dal servizio competente, con le risultanze di cui agli allegati, parti integranti e sostanziale del presente provvedimento;

VISTI, quindi, gli atti istruttori effettuati dal servizio competente in ordine alle partecipazioni societarie detenute e l'esito della ricognizione effettuata, come risultante nei citati allegati al presente provvedimento, dettagliato per ciascuna partecipazione societaria detenuta, e in particolare:

- Mantenimento senza interventi per le partecipazioni dirette in *Acquevenete S.p.a.*, *Ecoambiente S.r.l.* e *Azienda Servizi Strumentali S.r.l.*;

- Mantenimento senza interventi per le partecipazioni indirette in *Viveracqua S.c.a r.l.* e *Polesana Azienda Rifiuti Speciali S.r.l. a socio unico* (in sigla *Polaris S.r.l.*);
- Intervento di razionalizzazione, con procedura di scioglimento e fallimento della partecipazione diretta nella società *Agenzia per la Trasformazione Territoriale in Veneto S.p.A. in liquidazione*, in quanto inattiva, in liquidazione e in fallimento, e priva dei requisiti di cui all'art. 4, commi 1 e 2 lettera a), del T.U.S.P.;
- Intervento di razionalizzazione, con procedura di liquidazione della partecipazione nella "società tramite" *Agenzia per la Trasformazione Territoriale in Veneto S.p.A. in liquidazione*, delle partecipazioni indirette in *Servizi Logistici S.p.a., Attiva Formazione Lavoro S.r.l., EI Energia S.r.l. e Interporto di Rovigo S.p.a.*;
- Intervento di razionalizzazione, con procedura di alienazione (non avviata e sospesa ai sensi dell'art. 24, commi 5bis e 5ter, del D.lgs. n. 175/2016) della partecipazione indiretta in *Polesine TLC S.r.l.*;
- Intervento di razionalizzazione tramite fallimento della partecipazione indiretta in *Obiettivo Sviluppo S.p.a. in liquidazione*, non più detenuta alla data del 31/12/2021, in quanto la società è stata cancellata in data 22/07/2021;

EVIDENZIATO che, per quanto riguarda le partecipazioni indirette, non è comunque possibile procedere direttamente con un proprio piano di razionalizzazione, in quanto tali partecipazioni sono collegate alla partecipazione diretta della società tramite;

DATO ATTO che la liquidazione della partecipazione diretta detenuta nella società *Agenzia per la Trasformazione Territoriale in Veneto S.p.A. in liquidazione* dovrà comunque avvenire nell'ambito della procedura di liquidazione e fallimento della stessa (tutt'ora in corso), nei modi e nei termini che saranno disposti dal Tribunale di Padova;

TENUTO conto del parere espresso dall'Organo di Revisione ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 3, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni ed integrazioni (Verbale n. 7 del 06/12/2022);

ACQUISITO il parere favorevole di regolarità tecnica in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, parte integrante dell'atto, espresso dal Responsabile del Servizio interessato, ai sensi degli artt. 49 – 1° comma e 147 *bis* – 1° comma del D.lgs. n° 267/2000;

DATO ATTO che con il rilascio del parere favorevole di regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione il Responsabile del Servizio e l'istruttore attestano l'insussistenza del conflitto di interessi anche solo potenziale e di gravi ragioni di convenienza che impongano un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento, sia in capo all'istruttore dell'atto, sia in capo al Responsabile firmatario dell'atto medesimo;

ACQUISITO il parere favorevole di regolarità contabile del Responsabile di ragioneria ai sensi degli artt. 49-1° comma e 147 *bis* 1° comma del D.lgs. n. 267/2000;

ATTESO che ai sensi dell'art.239 del D.lgs. n. 267/2000 sulla proposta della presente deliberazione è stato acquisito il parere favorevole del Revisore Unico del Conto;

DELIBERA

- 1) Di dare atto che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) Di approvare, conseguentemente, la ricognizione di tutte le società partecipate dal Comune di Porto Viro alla data del 31 dicembre 2021, come da allegati alla presente deliberazione, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, e precisamente:
 - ❖ Mantenimento senza interventi per le partecipazioni dirette in *Acquevenete S.p.a., Ecoambiente S.r.l. e Azienda Servizi Strumentali S.r.l.*;
 - ❖ Mantenimento senza interventi per le partecipazioni indirette in *Viveracqua S.c.a r.l. e Polesana Azienda Rifiuti Speciali S.r.l. a socio unico* (in sigla *Polaris S.r.l.*);
 - ❖ Intervento di razionalizzazione, con procedura di scioglimento e fallimento della partecipazione diretta nella società *Agenzia per la Trasformazione Territoriale in Veneto S.p.A. in liquidazione*, in quanto inattiva, in liquidazione e in fallimento, e priva dei requisiti di cui all'art. 4, commi 1 e 2 lettera a), del T.U.S.P.;

- ❖ Intervento di razionalizzazione, con procedura di liquidazione della partecipazione nella “società tramite” Agenzia per la Trasformazione Territoriale in Veneto S.p.A. in liquidazione, delle partecipazioni indirette in Servizi Logistici S.p.a., Attiva Formazione Lavoro S.r.l., E1 Energia S.r.l. e Interporto di Rovigo S.p.a.;
 - ❖ Intervento di razionalizzazione, con procedura di alienazione (non avviata e sospesa ai sensi dell’art. 24, commi 5bis e 5ter, del D.lgs. n. 175/2016) della partecipazione indiretta in Polesine TLC S.r.l.;
 - ❖ Intervento di razionalizzazione tramite fallimento della partecipazione indiretta in Obiettivo Sviluppo S.p.a. in liquidazione, non più detenuta alla data del 31/12/2021, in quanto la società è stata cancellata in data 22/07/2021;
- 3) Di dare atto che la liquidazione della partecipazione diretta detenuta nella società *Agenzia per la Trasformazione Territoriale in Veneto S.p.A. in liquidazione* dovrà comunque avvenire nell’ambito della procedura di liquidazione e fallimento della stessa (tutt’ora in corso), nei modi e nei termini che saranno disposti dal Tribunale di Padova;
 - 4) Di dare altresì atto che per quanto riguarda le partecipazioni indirette, non è possibile procedere direttamente con un proprio piano di razionalizzazione, in quanto tali partecipazioni sono collegate alla partecipazione diretta della società tramite;
 - 5) Di dare indirizzo al Sindaco affinché, nell’esercizio del controllo analogo congiunto, promuova iniziative e azioni, tese ad una gestione efficiente ed efficace delle società partecipate direttamente ed indirettamente detenute dal Comune di Porto Viro;
 - 6) Di procedere alla comunicazione dell’esito della ricognizione, di cui al presente atto, ai sensi dell’art. 17, del D.L. n. 90/2014, e successive modificazioni ed integrazioni, con le modalità previste dal D.M. 25 gennaio 2015, e successive modificazioni ed integrazioni, e tenuto conto di quanto indicato dall’art. 21 del D.lgs. 16 giugno 2017, n. 100;
 - 7) Di trasmettere le risultanze del presente atto deliberativo alla competente Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e al Ministero dell’Economia e delle Finanze, con le modalità indicate dall’art. 20, comma 3, del T.U.S.P.;

Quindi

IL CONSIGLIO COMUNALE

SU proposta del Presidente,

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

= = =

Si dà atto che per prassi gli interventi sono registrati su supporto digitale la cui trascrizione viene riportata integralmente, quale parte integrante e sostanziale del verbale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la suesposta proposta di deliberazione, depositata agli atti nei termini previsti dal Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale;

UDITI gli interventi **come di seguito integralmente riportati**

Presidente Permunion Stefano

Bene, passiamo al terzo punto all’Ordine del Giorno “Revisione periodica delle partecipazioni detenute dall’ente al 31.12.2021 (art. 20 del TUSP)”, do la parola al Segretario, prego.

Chiedo scusa, è stato scritto erroneamente, parola al Vicesindaco Thomas Giacon, prego.

Vicesindaco Giacon Thomas

Allora, come tutti gli anni per prassi entro il 31/12 bisogna fare una ricognizione obbligatoria di tutte le società partecipate di cui il Comune ne fa parte sia in modo diretto che indiretto, noi possiamo partecipare a queste società in modo diretto o indiretto mantenendo partecipazioni anche di minoranza di società aventi per oggetto attività di produzione dei beni e servizi non strettamente necessari per il proseguimento delle proprie finalità istituzionali. Fermo restando che il Comune può mantenere società partecipate sia per la produzione di servizi o di interessi generali ivi inclusi la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti, progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra Amministrazioni pubbliche e realizzazione di gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio di interesse generale, autoproduzione di beni e servizi strumentali dell'ente, servizi di committenza ivi incluse le attività di committenza ausiliari. Il Comune ha provveduto ad effettuare una ricognizione periodica di tutte le partecipate dallo stesso possedute alla data del 31 dicembre 2021 individuando quelle..., che l'ente entro la fine del corrente esercizio deve effettuare l'analisi periodica dell'assetto complessivo delle società delle quali detiene partecipazioni dirette o indirette predisponendo ove ne ricorrano i presupposti un piano di riassetto per la razionalizzazione e fusione/sospensione anche mediante la messa in liquidazione o cessione delle partecipazioni per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni, il Comune di Porto Viro attualmente ha ritenuto di mantenere in essere tutte le società mantenendo senza interventi le partecipazioni dirette in Acque Venete S.p.a., Eco Ambiente S.r.l. e Azienda Servizi Strumentali mantenendo senza interventi anche la partecipazione indiretta di Viveracqua e Polesina rifiuti speciali ovvero Polaris S.r.l., inoltre ha richiesto un intervento di razionalizzazione con procedura di scioglimento e fallimento della società per chi non la conosce o comunque chi ha un po' di storia la famosa società Attiva S.p.A. in liquidazione, guardo Gianni Franchi perché sicuramente se la ricorda, quindi questa società è in via di scioglimento ormai da tantissimi anni, però l'ufficio fallimentare del Tribunale non ha ancora dato seguito. Inoltre abbiamo ritenuto di intervenire ancora per la razionalizzazione con la procedura di liquidazione della partecipazione delle società tramite agenzia di trasformazione territoriale di Veneto S.p.A., ovvero in Servizi Logistica S.p.A., Attiva Formazione e Lavoro S.r.l. che sono sempre società collegate alla società Attiva a cui facevo riferimento prima. Inoltre è in via di liquidazione anche la società Polesina TLC S.r.l. ovvero la società che fa riferimento in Consorzio di Sviluppo Rovigo e abbiamo un intervento di razionalizzazione tramite fallimento in partecipazione indiretta della società Obiettivo Sviluppo S.p.A. in liquidazione non più detenuta alla data del 31/12/2021. Pertanto chiedo che questo documento di delibera con i vari interventi riferiti alle società di cui ho fatto elenco prima sia approvato in quanto la ricognizione è risultata positiva e congruamente visionata e approvata.

Presidente Permunion Stefano

Bene, c'è qualcuno che vuole intervenire? Allora, si procede ora alla votazione, favorevoli? 11. Contrari? Astenuti? 1.

Si procede per l'immediata eseguibilità, favorevoli? 11. Contrari? Astenuti? 1, si rende il provvedimento immediatamente eseguibile.

===

Terminato il dibattito, il Presidente del Consiglio Comunale pone in votazione l'argomento, presenti n. 12 Consiglieri Comunali, **con voti favorevoli n. 11 e n. 1 astenuti (Consigliere Mantovan Mario)** espressi nelle forme di legge

DELIBERA

Di approvare la suesposta proposta di deliberazione che integralmente si richiama.

IL CONSIGLIO COMUNALE

SU proposta del Presidente del Consiglio Comunale;

con voti favorevoli n. 11 e n. 1 astenuto (Consigliere Mantovan Mario) espressi nelle forme di legge

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L. n. 267/2000.

Si dà atto che il presente verbale riporta correzioni formali e/o di errori materiali e/o di dettaglio e/o interventi di formattazione del testo rispetto al testo della proposta di deliberazione approvata.

Il Presidente
F.to Stefano Permunion

Il Segretario Generale
F.to Maria Votta Gravina

PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

**Oggetto: REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE
DALL'ENTE AL 31/12/2021 (ART. 20 TUSP)**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO
INTERESSATO
a norma del T.U.E.L. 267/00

Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa”;

Data 07-12-22

Il Responsabile del servizio
F.to Luni Marco.

PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

**Oggetto: REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE
DALL'ENTE AL 31/12/2021 (ART. 20 TUSP)**

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO
INTERESSATO
a norma del T.U.E.L. 267/00

Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole di regolarità contabile;

Data 07-12-22

Il Responsabile del servizio
F.to Luni Marco.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto incaricato certifica che la copia della presente deliberazione viene pubblicata, ai sensi dell'art. 32, della legge 18.06.2009, n. 69 e s.m.i., all'albo pretorio on line di questo Comune, ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi dal 20-01-2023

F.to L' INCARICATO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune, e che la stessa è DIVENUTA ESECUTIVA ai sensi del 3° comma dell'art. 134 del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267, dopo il decimo giorno dalla pubblicazione.

F.to IL RESPONSABILE

Copia conforme all'originale in carta libera per gli usi consentiti dalla legge.

Porto Viro, li

Il Funzionario Incaricato
