



# CITTA' DI PORTO VIRO

COPIA

## Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

N. 47 del 30-09-2019	OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO CONSOLIDATO 2018
-------------------------	---

L'anno *duemiladiciannove* addì *trenta* del mese di *settembre* alle ore *18:10* nella sala delle adunanze consiliari di Porto Viro, previo avviso scritto redatto e notificato ai sensi dell'art. 12 dello Statuto Com.le, è convocato il Consiglio Comunale in sessione ed in seduta di Prima convocazione.

Alla trattazione del presente punto risultano:

Cognome e nome del Sindaco e dei Consiglieri	Presenza	Cognome e nome dei Consiglieri	Presenza
Veronese Maura	P	Braghin Cinzia	P
Mancin Dorianò	P	Boscarato Luca	A
Marangon Albino Fabrizio	P	Marangon Franceschina	P
Mantovan Valeria	P	Gennari Geremia Giuseppe	A
Tessarìn Marialaura	P	Vianello Ivano	P
Ferro Adam	P	Giacon Thomas	A
Capanna Michele	A	Gennari Silvia	P
Finotti Cecilia	A	Tessarìn Alessia	A
Marinelli Nicola	P		

Presenti: 11      Assenti: 6

Invitato alla seduta senza diritto di voto ai sensi dell'art.22 dello Statuto Comunale, l'assessore esterno

Cognome e nome: Crivellari Diego	Presenza: P
----------------------------------	-------------

Partecipa all'adunanza il Segretario Generale Gerlando Gibilaro.

Ferro Adam nella sua veste di Presidente, chiamati a scrutatori i sigg.:

Braghin Cinzia

Marangon Franceschina

Gennari Silvia

e constatato legale il numero degli intervenuti dichiara aperta la seduta ed invita l'adunanza a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato.

**FERRO ADAM - Presidente del Consiglio:**

Passiamo ora al primo punto all'ordine del giorno, che ha per oggetto "Approvazione bilancio consolidato". Do la parola al Vice Sindaco Dorian Mancin.

**MANCIN DORIANO - Vice Sindaco:**

Buonasera a tutti. E' un'adempienza questa dovuta, di questa novità di qualche anno, che è il bilancio consolidato. Vuol dire che dovremo fare qualche settimana in più per creare questo strumento, che non è neanche politico, è tecnico, bilanci degli altri Comuni consuntivi, bilancio nostro consuntivo 2018, e viene rapportato con le partecipate. Addirittura mi aspetterò il voto non contrario della minoranza, lo dico subito.

L'obbligo di predisporre e approvare il bilancio consolidato è stato introdotto per gli Enti Pubblici a partire dal 2017 con riferimento al 2016. Il bilancio consolidato rappresenta il bilancio di un gruppo, composto dal Comune capofila, dalle Società e dagli organismi partecipati. Permette quindi di rappresentare in modo completo ed economicamente espressivo il gruppo in termini di situazione patrimoniale finanziaria del risultato economico.

Il Comune di Porto Viro funge dunque da capofila e deve aggregare i numeri del proprio bilancio con quelli dei bilanci delle Società partecipate. L'obiettivo è quello di avere una rappresentazione globale del patrimonio del gruppo.

Andiamo a vedere un po' queste partecipate. Mi sembra che siano sette e due saranno escluse da questo perimetro di consolidamento perché, o in fallimento, o marginali.

CONSVIPO. Pubblica Amministrazione istituita con decreto del Ministero dell'Interno nel 1963, poi trasformata in Azienda Speciale in data 1995; Azienda Speciale della Provincia di Rovigo e della Camera di Commercio di Rovigo, e di 48 Comuni della Provincia; quota di partecipazione del Comune di Porto Viro pari al 2,323%; costo storico di acquisto della quota euro 0; la percentuale minima di possesso non permette un controllo di diritto né di controllo di fatto.. Ente strumentale partecipato, eccetera, eccetera. Attività svolta: coordinamento di iniziative di promozione e sviluppo nel territorio polesano. Quota di partecipazione annua nel bilancio comunale 15.369,76.

Poi abbiamo il Consorzio per lo Sviluppo e smaltimento dei rifiuti solidi urbani del bacino di Rovigo. Questa è in liquidazione. E' stato costituito nel 1997. La Legge Regionale 52/2012 ha soppresso il Consorzio dei rifiuti solidi e urbani dell'Ente di Bacino, mentre è rimasto in vita il ramo Consorzio Azienda Speciale disciplinato dagli articoli....

**FERRO ADAM - Presidente del Consiglio:**

Doriano, scusa un secondo, annunciamo l'entrata di Boscarato. Prego Dorian.

## **MANCIN DORIANO – Vice Sindaco:**

Ai fini del presente allegato si considera pertanto tale Ente come un'Azienda Speciale, Ente strumentale dell'Ente Locale, dotato di personalità giuridica, autonomia imprenditoriale e proprio statuto. La partecipazione a questa azienda è obbligatoria per legge e la relativa quota è determinata in base alla popolazione residente in ciascun Comune consorziato. Quota di partecipazione 5,76% e costo storico di acquisto della quota 7.287,73 euro. La percentuale minima di possesso non permette né un controllo di diritto, né un controllo di fatto. Attività svolta: gestione tecnico amministrativa del servizio smaltimento rifiuti (RSU praticamente).

Consiglio di Bacino di Rovigo. Convenzione sottoscritta il 12.09.2017, istituito ai sensi della Legge Regionale 52/2012 con convenzione sottoscritta dai Comuni partecipanti. Quota di partecipazione in millesimi 60,43; costo storico di acquisizione della quota pari a euro 0. Ente strumentale partecipato ai sensi., eccetera, eccetera. Attività svolta: organizzazione ed affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, nonché di programmazione e controllo del servizio stesso.

Consiglio di Bacino Polesine, costituito il 24.02.2000 con la forma giuridica originaria di Consorzio o Ente di Governo d'Ambito (sarebbe l'ATO questo), Ambito Territoriale Ottimale; forma giuridica variata il 18.02.2013 in organismo con personalità giuridica di diritto pubblico costituito dalla Legge Regionale 17/2012, ambito territoriale del servizio idrico integrato. Ai fini del presente atto si considera come Ente strumentali dell'Ente Locale dotato di personalità giuridica, autonomia imprenditoriale e proprio Statuto. La partecipazione a questa azienda è obbligatoria per legge e la relativa quota è determinata in base alla popolazione residente di ciascun Comune consorziato. Quota di partecipazione circa 5,61; costo storico di acquisizione della quota pari a zero. La percentuale minima di possesso non permette né un controllo di diritto, né un controllo di fatto. Attività svolta: Autorità dell'ambito per la gestione del servizio idrico integrato, quota annua di partecipazione a carico del Comune 4.395 euro.

AS2 Srl. Atto costituzione del 23.01.2010, Società in cui il Comune detiene l'1,72%. Il costo storico di acquisizione della quota è stato pari a 5.920. Il Comune non dispone di voti sufficienti per esercitare un'influenza dominante sull'Assemblea ordinaria. Attività svolta: gestione in house del servizio informatica, attività di supporto, gestione TARI e rapporti con l'ufficio tecnico.

ATTIVA SpA, questa qua è la ex COSECOM, che qualcuno si ricorderà. In liquidazione, fallimento atto costituito per la Società il 7.11.1994. La società ATTIVA, a capitale parzialmente pubblico, non è affidataria di nessun servizio in quanto non più attiva. La quota di partecipazione è dello 0,03; costo storico di liquidazione della quota pari a 5.164,75; attualmente è in stato di fallimento, eccetera, eccetera. L'ultimo bilancio risale al 2013.

Acque Venete SpA, ex Polesine Acque per capirci. Costituita ed operativa dall'1.12.2017, nata a seguito di fusione per incorporazione di CVS di Monselice con Polesine Acque SpA; Società a

totale capitale pubblico, affidataria diretta della gestione di tutte le fasi del ciclo integrato dell'acqua. La quota partecipativa è pari a 0,7728 delle azioni; il costo storico di acquisizione in quota a Polesine Acque è stato di 88.825, quindi quando abbiamo acquisito l'entrata in questa partecipata, abbiamo versato 88.000 circa. Attività svolta: gestione in house del servizio idrico integrato. Faccio una parentesi dicendo che i crediti vantati hanno un residuo di 480.000 euro, che entro l'anno sarà assolutamente nelle casse del Comune, mentre già in cassa del Comune abbiamo la quota ordinaria che è di 230.000 circa già incassati

Dopo aver individuato il Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Porto Viro, è necessario individuare le Società che, secondo determinati criteri stabiliti dalla normativa, hanno le caratteristiche per entrare a far parte del perimetro di consolidamento.

Permettendo la formazione del bilancio consolidato del Comune di Porto Viro sono considerati rilevanti i bilanci delle Società partecipate che presentano, per alcune voci di bilancio, e precisamente il totale degli attivi, il totale del patrimonio netto, il totale dei ricavi caratteristici, un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale economica e finanziaria del Comune capoluogo. In ogni caso sono considerati irrilevanti e non oggetto di consolidamento le quote di partecipazione inferiore all'1% del capitale della Società partecipata.

Facciamo un po' riassunto. Il CONSVIPO fa parte di questo perimetro di consolidamento... deve ancora inviarci il bilancio.

Il Consiglio di Bacino Polesine (ATO) ne fa parte; non fa parte più la ATTIVA, che abbiamo visto che è in stato di fallimento da qualche anno; ne fa parte invece Acque Venete SpA.

Non direi tanto altro di più, che il consolidamento dei bilanci delle Società partecipate con il bilancio consuntivo 2018 del Comune di Porto Viro, previa visione delle operazioni infragruppo, crediti e debiti reciproci, costi e ricavi reciproci, ha determinato un bilancio consolidato dando i seguenti risultati: risultato di esercizio utile 2.186.623, patrimonio netto 30.862.475. E' un meccanismo un po' complesso per arrivare a questi numeri, vedo anche che siete molto interessati, e quindi mi avvio anche a chiudere.

E' chiaro che è stato un lavoro tecnico, un lavoro che non ha implicato volontà politiche, quindi mi sono permesso di dire "non c'è neanche bisogno di scomodarsi a votare contrario", uno potrebbe anche dire "voto favorevole", oppure "faccio l'astenuto"; non è un suggerimento, ma è puramente un dato tecnico, è un'incombenza in più che è nata qualche anno fa.

Abbiamo anche il parere positivo del nuovo Revisore Antonio Zanellato, che è il nuovo Revisore dei Conti. E quindi chiudo qua. E' tutto qua. Ho finito.

**FERRO ADAM - Presidente del Consiglio:**

Non essendoci ulteriori interventi

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Visto** l'art. 11-bis del D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i. che espressamente recita:

*“1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.*

*2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:*

*a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*

*b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.*

*3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.*

*4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione.”*

**Visti** i commi 1 e 2 dell'art.233-bis del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., secondo i quali il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 s.m.i. ed in particolare in base allo schema previsto dall'allegato n. 11 del medesimo decreto;

**Constatato** che, ai sensi dell'art. 151 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

**Visto** l'art. 9 del D.L. n. 113/2016, convertito nella Legge n. 160 del 07/08/2016, che prevede che, in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di 30 giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP), ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'art. 141 del TUEL, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo;

**Considerato** che il bilancio consolidato è un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del “gruppo amministrazione pubblica”, attraverso un'opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all'interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso;

**Preso atto** che, il bilancio consolidato è predisposto dall'ente capogruppo, che ne deve coordinare l'attività e che rappresenta lo strumento informativo primario di dati patrimoniali, economici e finanziari del gruppo inteso come un'unica entità economica distinta dalle singole società e/o enti componenti il gruppo, che assolve a funzioni essenziali di informazione, sia interna che esterna, funzioni che non possono essere assolte dai bilanci separati degli enti e/o società componenti il gruppo né da una loro semplice aggregazione;

**Constatato** pertanto che, il bilancio consolidato, è il frutto dell'aggregazione di bilanci già formalmente approvati dai rispettivi organi degli enti partecipati e non si configura, pertanto, in uno strumento decisionale ed emendabile;

### **Richiamate:**

- La deliberazione della Giunta Comunale n. 84 del 16/09/2019, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: “Aggiornamento componenti del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Porto Viro e degli enti da considerare per la redazione del bilancio consolidato riferito all'esercizio 2018”, con la quale in base ai dati di bilancio 2018 sono stati inclusi nel perimetro di consolidamento i seguenti enti:
  - i Consorzio di Sviluppo del Polesine
  - i Consiglio di Bacino Polesine

- i Consorzio RSU
- i As2 Srl
- i Acquevenete Spa

- La deliberazione della Giunta Comunale n. 85 del 16/09/2019, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto l'approvazione dello schema di bilancio consolidato 2018;

**Vista** la deliberazione del Consiglio Comunale, n. 17 del 29.04.2019, relativa all'approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2018 comprensivo del conto del bilancio, conto economico e stato patrimoniale;

**Visti** i bilanci dell'esercizio 2018 degli enti e delle società da assoggettare a consolidamento;

**Visto** l'allegato schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2018, corredato dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa, predisposti dall'Ufficio Ragioneria dell'Ente ed approvati dalla sopracitata deliberazione di Giunta Comunale;

**Visto** l'allegato n. 4/4 al D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riguardante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

**Visti** il D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i., lo Statuto Comunale e il vigente regolamento comunale di contabilità ed in particolare gli art. 36 e seguenti;

**Acquisito** il parere favorevole di regolarità tecnica in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, parte integrante dell'atto, espresso dal Responsabile del Servizio interessato, ai sensi degli artt. 49 – 1° comma e 147 *bis* – 1° comma del D.lgs. n° 267/2000;

**Dato atto** che con il rilascio del parere favorevole di regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione il Responsabile del Servizio e l'istruttore attestano l'insussistenza del conflitto di interessi anche solo potenziale e di gravi ragioni di convenienza che impongano un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento, sia in capo all'istruttore dell'atto, sia in capo al Responsabile firmatario dell'atto medesimo;

**Acquisito** il parere del revisore dei conti ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera d) *bis*, del D.lgs. 267/2000;

**Acquisito** il parere favorevole di regolarità contabile del Responsabile di ragioneria ai sensi degli artt. 49-1° comma e 147 *bis*, 1° comma, del D.lgs. n. 267/2000;

## **DELIBERA**

1. Di approvare lo schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2018, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 85 del 16/09/2019, immediatamente eseguibile, secondo l'allegato 11 del D.lgs. 118/2011, corredato dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa, allegati alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;

2. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n.267/2000.

Si dà atto che alle ore 18.14 entra il Consigliere Boscarato Luca (Presenti 12).

La succitata proposta di deliberazione viene approvata dal Consiglio Comunale con voti favorevoli n. 10 e n. 2 astenuti (Consiglieri Gennari Silvia e Vianello Ivano), voto espresso per alzata di mano, essendo 12 i Consiglieri presenti e votanti.

Su proposta del Presidente

**CON VOTI** favorevoli n. 10, n. 2 astenuti (Consiglieri Gennari Silvia e Vianello Ivano), voto espresso per alzata di mani dai n. 12 Consiglieri presenti e votanti

## **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del

T.U.E.L. n. 267/2000.

\*\*\*\*\*

Si dà atto che il presente verbale riporta correzioni formali e/o di errori materiali e/o di dettaglio e/o interventi di formattazione del testo rispetto al testo della proposta di deliberazione approvata.

Il Presidente  
F.to Ferro Adam

Il Segretario Generale  
F.to Gibilaro Gerlando

---



# PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

**Oggetto: APPROVAZIONE BILANCIO CONSOLIDATO 2018**

## PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

IL RESPONSABILE DEL  
SERVIZIO  
INTERESSATO  
a norma del T.U.E.L. 267/00

*Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole\* di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa”;*

\*per la motivazione indicata con nota:

Data 25-09-19

Il Responsabile del servizio  
F.to Luni Marco.

# PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

**Oggetto: APPROVAZIONE BILANCIO CONSOLIDATO 2018**

## PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

IL RESPONSABILE DEL  
SERVIZIO  
INTERESSATO  
a norma del T.U.E.L. 267/00

*Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole\* di regolarità contabile;*

\*per la motivazione indicata con nota:

Data 25-09-19

Il Responsabile del servizio  
F.to Luni Marco.

---

## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto incaricato certifica che la copia della presente deliberazione viene pubblicata, ai sensi dell'art. 32, della legge 18.06.2009, n. 69 e s.m.i., all'albo pretorio on line di questo Comune, ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi dal 24-10-2019

F.to L' INCARICATO

---

## **CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune, e che la stessa è DIVENUTA ESECUTIVA ai sensi del 3° comma dell'art. 134 del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267, dopo il decimo giorno dalla pubblicazione.

F.to IL RESPONSABILE

---

**Copia conforme all'originale in carta libera per gli usi consentiti dalla legge.**

Porto Viro, li

Il Funzionario Incaricato

---